

# 中華同心溫暖工程基金會

## China Warmth Project Foundation

# 簡 報

第 75 期 (总第 75 期)

中华同心温暖工程基金会行政部编

2013 年 9 月 22 日

---

## 政府购买服务 项目创新发展

### ——新疆维吾尔自治区政府全面推广温暖工程 国家通用语言培训项目

9 月 16 日，新疆维吾尔自治区农村少数民族劳动力转移就业国家通用语言培训项目启动仪式在喀什举行。中华职业教育社总干事、中华同心温暖工程基金会副理事长兼秘书长陈广庆，新疆维吾尔自治区人社厅副厅长肖明，职业能力建设处处长孙戎，民建新疆区委会专职副主委张尚建，新疆喀什地区、和田地区、阿克苏地区、克州等四个地州，以及 25 个项目县人社局负责人、授课教师等 130

余人参加了会议。

孙戎介绍了农村少数民族劳动力专业就业培训项目的背景及工作要求。他说，2010年以来，在全国政协副主席、中华职业教育社理事长张榕明的关心和直接推动下，中华职业教育社在先后在新疆7个地州8个县市启动实施了温暖工程国家通用语言培训项目，分期分批地对18-35岁未就业少数民族劳动者进行培训，95%以上的学员经过2个月集中学习，基本掌握了2000句通用语言，在接受技能培训后，就业能力明显提高，就业率达83%，得到有关地州充分肯定。这次自治区人社厅投入3000万元人民币，参照温暖工程国家通用语言培训模式，在4个地州的25个县市设立35个培训点，第一批计划培训1.4万人。

喀什地区人力资源和社会保障局副局长、培训就业管理局局长于明辉介绍了喀什地区开展国家通用语言培训的经验。他说，2010年11月中华职业教育社在疏附县试点实施国家通用语言培训一个月后，喀什地委行署就认为项目切入点好、培训模式科学高效，由政府出资600万元在全区的10县1市复制推广培训。三年来，喀什地区培训了近1.5万名维族青年。实践证明，在技能培训的同时开展国家通用语言培训，对提高农村少数民族劳动力就业能力具有十分明显的效果，确实能够帮助他们实现增收和脱贫致富。

肖明副厅长代表自治区人社厅对张榕明理事长和中华职业教育

社对新疆少数民族劳动力转移就业国家通用语言培训工作给予的关心和支持表示感谢。他说，中央领导同志和新疆自治区党委、政府高度重视少数民族劳动力国家通用语言培训工作，各个项目县要在实施中高度重视，切实做好各项工作。

他说，在新疆开展国家通用语言培训工作意义重大、前景很好，各地州县要从五个方面着手，确保把这个项目做成一个精品工程，为争取国家专项打下坚实基础：一是，实现就业是整个项目的最大目标；二是，充分发挥各级人社部门的作用是项目成功的前提；三是，把握好重点群体是项目取得良好效果的重要因素；四是，做好师资培训是项目成败的关键因素；五是，严格用好经费是项目成功的保证。

陈广庆总干事代表张榕明理事长，代表中华职业教育社和中华同心温暖工程基金会对项目的启动表示热烈的祝贺。他说，今天项目的启动，是新疆自治区人社厅落实中央领导同志指示精神的重要举措，标志着新疆的国家通用语言培训工作正式迈入全面实施的阶段，这对于扩大国家通用语言培训项目覆盖面，助推新疆经济社会发展，改善少数民族群众生活，具有重要的现实意义。

他说，为落实中央新疆工作座谈会会议精神，满足少数民族青年学习国家通用语言的愿望，中华职业教育社在中央统战部、人力

资源和社会保障部、新疆维吾尔自治区政府的支持下，自 2010 年 11 月起在新疆实施了温暖工程国家通用语言培训项目。截至 2013 年 8 月底，共投入资金 1500 万元，在新疆 7 个地州 18 个县市和新疆生产建设兵团的三个师共举办 206 期培训班，21360 名维族青年参加了免费学习培训，16561 人初步掌握了使用国家通用语言的能力并陆续就业，就业率为 78%。科学高效的培训模式、良好的培训效果使温暖工程国家通用语言培训项目受到少数民族群众的欢迎得到中央领导同志和新疆地方党委政府的高度认可。

实践证明，温暖工程国家通用语言培训项目是开展国家通用语言培训的一种新模式，具有切入点好、培训模式科学高效的特点。经过近三年的项目实施，有三个方面取得了明显的成效：

一是探索出了“国家通用语言培训+职业技能培训”的模式，突破了少数民族农村富余劳动力转移的就业瓶颈。大力促进农村富余劳动力转移就业，不断增加农村劳动力的非农业收入，是农民增收和脱贫致富的重要途径，是解决新疆经济社会发展诸多深层次矛盾和问题的关键。国家通用语言培训以提高培训对象的国家通用语言能力为核心，兼顾培训其就业技能，探索出了以“国家通用语言培训+职业技能培训”的模式，通过帮助少数民族群众掌握国家通用语言提高就业技能，从而脱贫致富，突破了制约少数民族劳动者转移就业的瓶颈。

人社部杨志明副部长在 2011 年现场会上指出的“捆绑式培训”非常重要，他说，没有语言培训，技能培训缺乏支撑。没有技能培训，语言培训不能长久。只有把这两项内容捆绑在一起，形成一种新的组合，形成新疆特色，才能产生良好的效果。

二是以智能化网络互动教学模式打破传统培训模式，解决了成年人学习国家通用语言的新路径。温暖工程国家通用语言培训采用全新的智能化网络互动教学模式，专门针对 18 至 35 岁维吾尔族青年开发了语言学习系统，该系统是一套以网络学习平台为核心的智能化语言学习系统，使语言培训由过去的“口口相传”的教学模式转变为“人机对话”交流模式，既增强了学员学习兴趣，又规范了发音、提高了培训效果，而且还能节约培训成本，有效解决了传统“双语”培训面临的教师短缺等问题。这里强调的是集中培训，从目前实践来看，95%的学员通过两个月的集中学习，可以熟练掌握 2000 句通用语言。

三是得到了党中央、国务院领导和有关部门对少数民族地区国家通用语言培训工作的高度重视。李克强总理、张德江委员长、刘延东副总理分别作出批示，对项目的经验和培训效果给予充分肯定，要求中央有关部门及新疆维吾尔自治区政府、新疆生产建设兵团给予大力支持。中央领导同志的高度重视，有力地促进了少数民族地区国家通用语言培训工作的开展。新疆自治区党委书记张春贤对项

目给予高度赞扬，他指出，该项目抓住了根本，符合新疆的实际，抓的有现实意义，是一项民心工程。这对于实现新疆的长治久安，实现充分就业很有意义。实践证明，要增加对中华民族的认同感，不掌握国家通用语言是不行的。这是民族团结的根本，此项工作意义十分重大。

2011年9月，中央统战部、人社部、新疆自治区政府和中华职业教育社共同在吐鲁番召开了现场会，这次会议总结了经验，为新疆少数民族农业富余劳动力“双语培训”和转移就业工作推向新阶段奠定了坚实的基础。2011年10月13日，人社部部长尹蔚民在中央统战部召开的联席会上表示，人社部要负责少数民族地区农民工的双语培训工作，由农民工工作司具体负责。由此，少数民族地区农民工的“双语培训”工作正式成为政府职能部门的服务内容。

他说，考虑到我社具有成熟的项目实施经验，新疆自治区人社厅决定通过政府购买服务的形式，把项目的部分内容交给我社实施。这是我社直接参与政府购买社会服务的一次新探索，也是自治区人社厅对我社工作的肯定和信任。我们将积极组织力量，全力支持、配合人社厅把这个项目做成一个精品工程。

同时，在做好现有培训工作的同时，我们将进一步加大项目开发力度，为促进新疆实现跨越式发展和长治久安做出积极贡献。

一是做好现有学习系统的升级工作。主要包括：

### （一）增加课程内容

在《国家通用语言文字培训教材——日常用语 2000 句》的基础上升级完善学习内容，开发日常用语 4000 句，满足不同程度学员的学习需求。学员完成全部学习内容后，可以完全满足日常工作和生活交流的需要。

### （二）增加培训课程类别

提供“以服务行业为主的行业用语”培训课程，比如酒店用语、旅游用语、纺织业用语等，使学员在学习语言的同时，可以学习相关的行业知识。保证学员就业时具备较高水平的语言交流和掌握基本的行业知识，为走上工作岗位后的适应性和稳定性奠定牢固的基础。

二是建立国家通用语言学习中心网。

决定投资 100 万元建立国内第一个国家通用语言学习中心网，以期达到两个方面的效果：

### （一）实现培训管理透明和培训数据的精准

充分利用计算机强大的后台管理功能,对培训课程安排的科学、明晰;学员的信息完整有效,学习数据精准,实现了学员培训全过程记录清晰、管理透明。

## (二) 满足全国少数民族群众学习国家通用语言需求

利用现代化的计算机进行网络学习,是目前最科学、最高效的语言学习方式之一。我们将在现有的智能学习软件的基础上,建立分语种、分系列、分等级的国家通用语言课程,并将课程构架于独立运行的网络上,形成专属的网络学习系统平台,逐步满足少数民族群众学习国家通用语言的需要。

国家通用语言学习中心网建立后,既可以满足全国各少数民族学习国家通用语言的多元化需求,还能保证教学内容科学、高效、规范、统一,有效地降低培训、学习成本,可以满足少数民族地区跨越式大开发、大发展对“双语兼通人才”的需要。

启动仪式结束后,与会代表参观了人社厅在喀什地区技工学校建设的标准语音教室,并观摩了由我社工作人员演示的国家通用语言培训智能化教学及管理示范。

9月15日下午,陈广庆总干事等一行在张尚建副主委的陪同下到克州阿图什市考察了国家通用语言项目培训点。陈广庆到培训教



室看望了培训学员，详细询问他们的学习情况、生活情况以及培训后的就业情况，并同阿图什市人社局负责同志以及项目督导员进行了座谈，了解项目开展情况以及电脑等设备的使用维修情况。晚上，陈广庆总干事同疏附县人社局领导和培训教师等进行了座谈，详细了解疏附县的国家通用语言培训进展情况，并请他们对温暖工程项目实施提出了意见和建议。

(此页无正文)

---

报：中央统战部杜青林部长、杨晶、朱维群、全哲洙、黄跃金、尤兰田、陈喜庆、斯塔副部长

送：中央统战部一局、办公厅社会服务处，教育部职成司，人力资源和社会保障部就业促进司、农民工工作司、职业能力建设司，农业部科教司，全国阳光工程办公室，民政部民间组织管理局，各民主党派中央社会服务部，全国工商联宣教部，黄埔同学会、欧美同学会、宋庆龄基金会办公厅，中国扶贫基金会，温暖工程公益伙伴，基金会中心网，公益时报，中央电大，中育教育发展研究中心

中华职业教育社总干事、副总干事、各部、室，《教育与职业》杂志社  
各省、自治区、直辖市委统战部，各省（区）、市中华职业教育社，副省级市中华职业教育社，中华职业教育社直属市社  
基金会理事长、副理事长、理事

---

本期共印 100 份